

[REDACTED] en [REDACTED]
 Advocaten
 T [REDACTED]
 M [REDACTED]
 E [REDACTED]@houthoff.com
 [REDACTED]@houthoff.com
 Postbus 75505 1070 AM Amsterdam
 Gustav Mahlerplein 50 1082 MA Amsterdam

Postbus 75505 1070 AM Amsterdam
Gustav Mahlerplein 50 1082 MA Amsterdam

Inzake: VDL Nedcar | Verzoek om afwijking van Inpassingsplan "Uitbreiding VDL Nedcar" en
aanverwante besluiten te gedogen

Geachte colleges,

Namens cliënte, VDL Nedcar, dienen wij hierbij een verzoek in om afwijking van het provinciale Inpassingsplan "Uitbreiding VDL Nedcar" ("**Inpassingsplan**") en daarmee samenhangende, hierna benoemde, besluiten te gedogen. Dit gedoogverzoek wordt als volgt toegelicht.

- 1.1. VDL Nedcar heeft meer dan 50 jaar personenauto's geproduceerd in haar autofabriek aan de Dr. Hub van Doorneweg 1 te (6121 RD) Born. Decennialang is VDL Nedcar een gerenommeerde Nederlandse autofabrikant geweest, waarmee zij een van de grootste werkgevers in Zuid-Limburg en van wezenlijk belang voor de Limburgse economie is geweest.
- 1.2. Evenwel beschikte VDL Nedcar over één productielijn. Hierbij werden jaarlijks weliswaar circa 200.000 personenauto's geproduceerd en vanaf medio 2014 uitsluitend voor BMW, maar de enige productielijn werd door zowel VDL Nedcar zelf als door uw colleges kwetsbaar en niet toekomstbestendig geacht. VDL Nedcar en uw colleges onderkennen voor de levensvatbaarheid van de bedrijfsvoering en rol van VDL Nedcar richting de toekomst, en voor het structurele voortbestaan van VDL Nedcar, de noodzaak om de fabriek van VDL Nedcar met een volledige nieuwe c.q. tweede productielijn (voor personenauto's) uit te breiden.

- 1.3. Daar kwam bij dat in de loop van 2020 bekend was geworden dat BMW zich zou terugtrekken als klant van VDL Nedcar en dat de samenwerking met VDL Nedcar eind 2023 zou eindigen. Dit bevestigde de noodzaak voor VDL Nedcar om een nieuwe productielijn (voor personenauto's) te realiseren om een *multi client strategy* te kunnen gaan voeren en in dat kader meerdere klanten te kunnen gaan bedienen teneinde de basisproductie van haar fabriek te verhogen en haar continuïteitsrisico te beperken.
- 1.4. In het bij besluit van uw college van Provinciale Staten van 18 december 2020 vastgestelde Inpassingsplan is kort gezegd voorzien in de uitbreiding van de fabriek van VDL Nedcar te Born met een nieuwe productielijn (voor personenauto's). Daarnaast zijn ten behoeve van deze uitbreiding door uw college van Gedeputeerde Staten in het bijzonder de volgende besluiten genomen:
- bij zowel besluit van 22 december 2020 (verzonden op 5 januari 2021) als besluit van 1 juni 2021 (verzonden op 10 juni 2021) is aan VDL Nedcar een omgevingsvergunning verleend (op grond van de toenmalige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht);
 - bij besluit van 10 november 2020 is aan VDL Nedcar een natuurvergunning verleend (op grond van de toenmalige Wet natuurbescherming);
 - bij besluit van 1 juni 2021 (verzonden op 10 juni 2021) is aan VDL Nedcar een ontheffing van bepaalde verboden handelingen verleend (op grond van de toenmalige Wet natuurbescherming), die bij wijzigingsbesluit van 16 november 2021 (verzonden op 17 november 2021) is gewijzigd (op grond van de toenmalige Wet natuurbescherming).
- Alle bovengenoemde besluiten zijn onherroepelijk (geworden).
- 1.5. Eind 2024 is de productie van personenauto's voor BMW daadwerkelijk (feitelijk) beëindigd. Ondanks vele inspanningen daartoe, is het VDL Nedcar tot op heden nog niet gelukt om een nieuwe klant c.q. opdrachtgever aan te trekken. Dit heeft mede te maken met het ontbreken van gunstige marktomstandigheden. Door het uitblijven van een nieuwe klant heeft VDL Nedcar de uitbreiding van haar fabriek te Born met een nieuwe productielijn (voor personenauto's) tot op heden nog niet kunnen realiseren, hetgeen – zoals uw colleges ook bekend zal zijn – gevolgen heeft gehad voor haar personele bezetting.
2. **Aanleiding voor verzoek en beoogde activiteiten – "pilotproject" ministerie van Defensie**
- 2.1. Onlangs zijn VDL Nedcar en het ministerie van Defensie ("**Defensie**") met elkaar in gesprek geraakt over een zogeheten "pilotproject" oftewel "proefproject" tot en met 30 juni 2026, mogelijk in het kader van een nog nader vorm te geven grotere

doelstelling, waarbij voor Defensie op het terrein van VDL Nedcar te Born een aantal typen drones worden vervaardigd. Beoogd wordt dat de activiteiten c.q. werkzaamheden door VDL Konings B.V. verricht worden en dat de activiteiten meer specifiek voornamelijk bestaan uit het assembleren en testen van een aantal typen drones. Daarbij zal in elk geval niet worden gewerkt met munitie of explosieven. Naar VDL Nedcar van Defensie heeft begrepen, is het de bedoeling dat (minstens een groot deel van) de te vervaardigen drones worden geleverd aan Oekraïne en aldus worden ingezet in de oorlog in Oekraïne. De grote urgentie in dat verband is algemeen bekend.

- 2.2. VDL Nedcar gaat er daarom van uit dat het vervaardigen van de drones is bedoeld om het nationale en internationale veiligheidsbelang te dienen. VDL Nedcar acht dit zeer legitiem en wenst daar graag aan bij te dragen. Momenteel heeft VDL Nedcar ook de capaciteit om op haar terrein de drones te vervaardigen. Zo zal de assemblage van de drones kunnen plaatsvinden [REDACTED]

- 2.3. De drones zullen worden vervaardigd in samenwerking met "OEM's" (*Original Equipment Manufacturers*) gevestigd in Europa. De onderdelen waaruit de drones zullen worden vervaardigd kunnen uit verschillende landen komen, maar de OEM's zullen dus bedrijven zijn gevestigd in Europa. Daarmee zal ook worden bijgedragen aan het doel om in nauwe samenwerking met omliggende landen tot de ontwikkeling en productie van defensiematerieel te komen.

- 2.4. Dat het project tot en met 30 juni 2026 loopt, betekent dat de activiteiten begrensd in tijd zullen zijn. Daarbij geldt bovendien dat ook de milieubelasting met de vervaardiging van de drones beperkt zal zijn. Daartoe is mede van belang dat het testen van de drones in containers zal plaatsvinden.

Gebiedsbescherming

- 2.5. Voor gedoogbeslissingen geldt binnen het gebiedsbeschermingsrecht een eigen toetsingskader, waardoor bijvoorbeeld toetsing volgens artikel 6, derde lid, van de Habitatrichtlijn niet van toepassing is. [REDACTED]

Afsluitend

- 2.6. Het door uw college van Provinciale Staten vastgestelde Inpassingsplan staat het vervaardigen van drones op het terrein van VDL Nedcar niet toe. Daarnaast zal met

deze activiteiten lichtelijk worden afgeweken van de hierboven onder randnummer 1.4 genoemde, door uw college van Gedeputeerde Staten verleende, vergunningen (hoewel voor het overige ruim binnen de huidige vergunningen wordt gebleven). Om deze redenen richt VDL Nedcar zich tot uw colleges met dit gedoogverzoek. Met het bovenstaande zijn naar het oordeel van VDL Nedcar echter bijzondere omstandigheden aan de orde die het honoreren van dit gedoogverzoek zoals hieronder nader geformuleerd rechtvaardigen.¹ Een adhesieverklaring van Defensie is als bijlage bij dit gedoogverzoek gevoegd.

3. Verzoek

- 3.1. Op grond van het voorgaande verzoekt VDL Nedcar uw colleges om te beslissen tot het gedogen c.q. toestaan van de hierboven besproken activiteiten c.q. werkzaamheden voor Defensie ten behoeve van het hierboven besproken "pilotproject", bestaande uit het vervaardigen van drones op het terrein van VDL Nedcar te Born over een periode vanaf 16 juni 2025 tot en met 30 juni 2026 (en aldus voor een periode van circa een jaar), en dat daarmee voor zover nodig wordt afgeweken van alle door uw colleges genomen besluiten ten behoeve van de uitbreiding van VDL Nedcar met een nieuwe productielijn (voor personenauto's).

VDL Nedcar verneemt graag zo spoedig mogelijk op dit gedoogverzoek.

Hoogachtend,

Houthoff

■■■■■■■■■■

■■■■■■■■■■

¹ In overeenstemming met de "Uitvoerings- en handavingsstrategie 2024 – Strategie voor vergunningverlening, toezicht, handhaving en gedogen", par. 3.5 (p. 14), van uw provincie.